

# **OSSERVATORIO LEGISLATIVO INTERREGIONALE**

Roma 8-9 febbraio 2007

## **LA SITUAZIONE DELL'ELABORAZIONE DEGLI STATUTI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO**

(XVIII Aggiornamento e quadro di sintesi  
dello stato dell'arte dei lavori al 31 gennaio 2007)

**A cura di:**  
Ilaria Buglioni  
Area Processi normativi  
del Consiglio regionale delle Marche

Tra le regioni che, nell'ultima relazione presentata all'OLI alla fine del mese di settembre 2006, risultavano non ancora dotate di una propria carta costituzionale (**Abruzzo, Basilicata, Campania, Lombardia, Molise e Veneto**) la novità più significativa si registra senza dubbio nell'**Abruzzo**.

Il Consiglio regionale abruzzese, infatti, dopo aver riapprovato in doppia lettura la propria delibera statutaria, ha proceduto alla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 123, comma secondo della Costituzione nel Bollettino Ufficiale regionale (BURA) del 22 settembre 2006, Supplemento straordinario n. 7.

Non essendo state presentate richieste di referendum popolare nel termine di tre mesi successivi ai sensi dell'art. 123, comma terzo della Cost., il Presidente della Giunta regionale, in data 28 dicembre 2006, ha provveduto alla promulgazione del nuovo Statuto che è stato successivamente pubblicato nel BURA del 10 gennaio 2007, Supplemento straordinario n. 1 ed è entrato in vigore il giorno successivo.

Per quanto riguarda, invece, le altre regioni sopra elencate si rinvia all'analisi dettagliata dello "stato dell'arte" effettuata nella precedente relazione.

In questa sede si ritiene opportuno solamente evidenziare che nella regione **Basilicata** la "Commissione per la revisione dello Statuto" non è stata ancora istituita e, con ogni probabilità, non verrà istituita neanche nel prossimo futuro in quanto la proposta di legge statutaria sarà esaminata dalla Commissione consiliare permanente competente in materia di affari istituzionali.

Nella regione **Campania**, nel periodo in esame, la competente Commissione ha continuato l'esame della proposta statutaria sino all'art. 60 (Finanza regionale).

Nella regione **Lombardia**, invece, si segnalano elementi di novità rispetto a quanto riportato nell'ultima relazione.

Infatti, il Consiglio regionale lombardo, nella seduta del 14 novembre 2006, ha approvato (deliberazione n. 259) un 'ordine del giorno concernente l'istituzione di una nuova Commissione consiliare per l'attuazione degli artt. 122 e 123 della Cost. in quanto la precedente "Commissione speciale per lo Statuto", istituita con deliberazione consiliare n. 7 del 28 giugno 2005, non è mai stata operativa anche per problemi riconducibili alla sua composizione ed alle regole di funzionamento.

Successivamente, nella seduta consiliare del 5 dicembre 2006, l'assemblea regionale ha proceduto all'istituzione, con deliberazione n. 266, della nuova Commissione speciale Statuto, revocando contemporaneamente la precedente suddetta deliberazione istitutiva.

La nuova Commissione avrà il compito di elaborare:

- il testo del nuovo Statuto d'Autonomia in attuazione della Costituzione vigente;
- il testo della nuova Legge elettorale ai sensi dell'art. 122 della Costituzione;
- il nuovo Regolamento Interno del Consiglio regionale, conforme al nuovo Statuto d'Autonomia.

Nella delibera istitutiva della nuova Commissione sono state, inoltre, fissate precise scadenze temporali entro le quali tale organismo dovrà riferire al Consiglio regionale sui lavori svolti e precisamente il 29 e 30 maggio 2007; il 16 e 17 ottobre

2007 ed infine il 31.12.2007 per l'esame complessivo delle proposte elaborate. E' stato anche stabilito che esso opererà sino al 31 dicembre 2007, con una eventuale proroga di ulteriori tre mesi.

La nuova Commissione ha recentemente chiesto ai gruppi politici di designare i propri componenti entro il 31 dicembre 2006. Attualmente sono in corso le procedure per il suo insediamento che dovrebbero concludersi entro la fine del mese febbraio.

Passando ad analizzare il processo di revisione statutaria della regione **Molise**, si evidenzia che la "Commissione per l'autoriforma", ricostituita con la legge regionale 8 febbraio 2006, n. 2, è scaduta con la fine della VIII legislatura (precisamente in data 5 novembre 2006).

Di conseguenza la nuova Assemblea regionale, nella seduta consiliare del 16 gennaio 2007, ha proceduto alla ricostituzione della nuova "Commissione per l'Autoriforma del Molise" approvando la legge regionale 26 gennaio 2007, n. 2.

Tale Commissione, operativa sino al 31 dicembre 2007 e formata da 16 consiglieri regionali, è incaricata:

- di elaborare la proposta di revisione del nuovo Statuto regionale alla luce delle Leggi Costituzionali 24 novembre 1999 n. 1 e 18 ottobre 2001, n. 3 e delle innovazioni già introdotte della legislazione statale in materia di decentramento istituzionale ed amministrativo ed in materia di riforme della pubblica amministrazione e del pubblico impiego;
- di elaborare la proposta di revisione del regolamento interno di funzionamento del Consiglio regionale;
- di elaborare la proposta di legge elettorale regionale.

E' inoltre previsto che la Commissione si pronunci in sede consultiva sui provvedimenti legislativi di rilevante contenuto istituzionale, riguardanti il riordino della regione e delle autonomie locali.

Per quanto riguarda, infine, la regione **Veneto** si segnala, come unico elemento di novità, che la "Commissione speciale per la revisione dello Statuto", dopo la pausa estiva, ha ripreso i lavori nelle sedute del 13 e 27 novembre, 5 ed 11 dicembre e 16 gennaio 2007.

In quest'ultima convocazione, si è proceduto alla nomina dei consulenti esterni al fine di poter riscrivere, in tempi brevi e organizzando i lavori sotto forma di "ritiro" in seduta esterna, una bozza statutaria condivisa e, quindi, idonea a concludere quanto prima il percorso costituente.

**QUADRO DI SINTESI RELATIVO  
ALL'APPROVAZIONE DEGLI STATUTI REGIONALI**  
alla data del 30 gennaio 2007

**Allegato A)**

**Statuti entrati in vigore**

<b>Abruzzo</b>	(B.U.R.A. 10 gennaio 2007, Suppl. n. 1)
<b>Calabria</b>	(L.R. 19 ottobre 2004, n. 25)
<b>Emilia Romagna</b>	(L.R. 31 marzo 2005, n. 13)
<b>Lazio</b>	(L. statutaria 11 novembre 2004, n. 1)
<b>Liguria</b>	(L. statutaria 3 maggio 2005, n. 1)
<b>Marche</b>	(L. statutaria 8 marzo 2005, n. 1)
<b>Piemonte</b>	(L. statutaria 4 marzo 2005, n. 1)
<b>Puglia</b>	(L.R. 12 maggio 2004, n. 7)
<b>Toscana</b>	(BURT 11 febbraio 2005, n. 12)
<b>Umbria</b>	(L.R. 16 aprile 2005, n. 21)

Allegato B)

**STATO DELL'ARTE RELATIVO  
ALL'APPROVAZIONE DEGLI STATUTI REGIONALI**

alla data del 31 gennaio 2007

N.	Regione	Stato dell'arte
1	<b>BASILICATA</b>	<p>La Commissione nella seduta del 22 dicembre 2003 ha licenziato la proposta del nuovo Statuto regionale.</p> <p>In data 13 settembre 2004, il Consiglio regionale è stato convocato per approvare i primi articoli dello Statuto (artt. 1 e 2) ma la seduta è stata sospesa. Dalla suddetta seduta, il Consiglio regionale non ha più esaminato la proposta di legge statutaria durante la settima legislatura.</p> <p><b>Nella fase attuale non è stata ancora istituita la nuova Commissione per la revisione dello Statuto.</b></p>
2	<b>CAMPANIA</b>	<p>La Commissione ha licenziato, il 13 ottobre 2003, la bozza di proposta del nuovo Statuto regionale.</p> <p>Dopo un lungo iter d'esame da parte dell'Aula, lo Statuto regionale è stato approvato, in prima lettura, nella seduta del 18 settembre 2004.</p> <p>Nel corso della settima legislatura, il Consiglio regionale non ha proceduto all'esame, in seconda lettura, della Carta statutaria regionale.</p> <p><b>Il Consiglio regionale con delibera n. 12/2 del 21 giugno 2005 ha istituito la "Commissione consiliare speciale per la revisione dello Statuto e del Regolamento interno del Consiglio regionale" ed ha proceduto alla nomina dei suoi componenti con successivo decreto n. 37/2005, affidando la presidenza alla minoranza consiliare.</b></p> <p><b>In data 19 dicembre 2005, è stata approvata la legge regionale n. 19 concernente: "Disciplina del referendum statutario, della pubblicazione e della promulgazione dello statuto".</b></p> <p><b>In data 15 dicembre 2005, il Consiglio regionale ha approvato il Regolamento interno della Commissione speciale per lo Statuto.</b></p> <p><b>La Commissione, nelle sedute svolte nei mesi di ottobre, novembre, dicembre 2005 e gennaio 2006, ha esaminato i primi diciassette articoli della proposta statutaria decaduta con la fine della VII legislatura.</b></p> <p><b>Nel periodo luglio 2006 - gennaio 2007 la Commissione ha proseguito l'esame della proposta statutaria sino all'art. 60 (Finanza regionale)</b></p>

N.	Regione	Stato dell'arte
3.	<b>LOMBARDIA</b>	<p>Alla Commissione è stata presentata in data 30 giugno 2003 una bozza tecnica del nuovo Statuto regionale, elaborata dagli esperti di supporto alla Commissione medesima.</p> <p>Nel corso della settima legislatura la proposta non è stata licenziata dalla Commissione.</p> <p><b>Il Consiglio regionale, nella seduta del 28 giugno 2005, con deliberazione n. 7, su proposta dell'Ufficio di Presidenza, ha istituito la nuova "Commissione speciale Statuto" con il compito di rielaborare il testo dello Statuto regionale, della legge elettorale e del nuovo regolamento interno del Consiglio regionale.</b></p> <p>Poiché tale Commissione non è mai stata operativa, anche a causa di problemi riconducibili alla sua composizione ed alle regole di funzionamento, l'Assemblea regionale, nella seduta del 5 dicembre 2006, ha ricostituito, con deliberazione n. 266, una nuova "Commissione Speciale Statuto" revocando contemporaneamente la precedente. Tale commissione scadrà in data 31 dicembre 2007 con possibilità di proroga per ulteriori tre mesi.</p>

N.	Regione	Stato dell'arte
4.	<p><b>MOLISE*</b></p> <p>Nella Regione Molise l'ottava legislatura, iniziata con le consultazioni elettorali dell'11/11/2001, è terminata in data 05/11/2006.</p> <p>La IX legislatura è iniziata in data 11/12/2007.</p>	<p>La Commissione, nel giugno 2003, ha definito la bozza del nuovo Statuto regionale. Trattandosi, comunque, di un'ipotesi "aperta", per quanto concerne la forma di governo (3 ipotesi) la Commissione ha stabilito di presentare la proposta in Consiglio regionale per un dibattito politico istituzionale, finalizzato ad acquisire l'orientamento della assemblea sulla questione.</p> <p>Detto dibattito, previsto nel corso del mese di luglio 2003, è stato rinviato per problemi istituzionali alla ripresa dei lavori dopo la pausa estiva.</p> <p>A seguito della discussione avvenuta in Consiglio regionale, la Commissione, in data 30 ottobre 2003, ha definito la bozza di Statuto.</p> <p>La proposta è stata sottoposta ad una serie di consultazioni esterne che terminate in data 16 settembre 2004.</p> <p>Il Consiglio regionale, nelle sedute del 2 dicembre 2004 e 11 gennaio 2005, ha esaminato alcuni ordini del giorno relativi alle modalità di elezione del Presidente della Giunta regionale e al numero dei Consiglieri regionali.</p> <p>In data 17 marzo 2005, la Commissione ha definito lo schema di proposta di legge statutaria. Dopo tale data la Commissione non si è più riunita.</p> <p><b>La "Commissione per l'autoriforma del Molise" in data 22 luglio 2005 ha ricostituito il proprio Ufficio di Presidenza, nominando quale nuovo Presidente un rappresentante della maggioranza consiliare, in base ad un avvicendamento tra le forze politiche previsto dalla legge regionale istitutiva 22 aprile 2002, n. 3; in tale seduta si è proceduto alla elezione anche di un nuovo componente della Commissione a causa di un rimpasto presso la Giunta regionale. Nelle sedute del 15, 22 e 28 settembre la Commissione ha ultimato l'esame dell'intera bozza di Statuto.</b></p> <p>Nei mesi di ottobre e novembre 2005, sono stati presentati da parte di singoli consiglieri regionali alcuni emendamenti al testo statutario che la Commissione ha proceduto ad analizzare ed, in parte, approvare. L'esame in aula non è stato ancora calendarizzato a causa di una crisi politico-istituzionale in atto all'interno della regione.</p> <p>In data 24 ottobre 2005 è stata approvata la legge regionale n. 36 concernente la "Disciplina del referendum previsto dall'art. 123, comma terzo della Costituzione".</p> <p>La "Commissione per l'autoriforma", ricostituita durante la VIII legislatura con la legge regionale 8 febbraio 2006 n. 2, è scaduta al termine della VIII legislatura. Di conseguenza la nuova Assemblea regionale, nella seduta del 16 gennaio 2007, ha proceduto alla ricostituzione della nuova "Commissione per l'autoriforma del Molise" approvando la legge regionale 26 gennaio 2007, n. 2,</p>

N.	Regione	Stato dell'arte
5.	VENETO	<p>La Commissione, nelle sedute del 6 e 7 agosto 2004, ha approvato il testo del nuovo Statuto regionale.</p> <p>Il Consiglio regionale, nonostante abbia dedicato 19 sedute alla proposta di Statuto, non ha proceduto durante la settima legislatura all'esame del testo per problemi politici.</p> <p><b>Nella seduta dell'8 ottobre 2004, su proposta del relatore, il Consiglio ha votato a maggioranza il rinvio del testo statutario in Commissione. Con decreto del Presidente del Consiglio regionale n. 2 del 16 gennaio 2006 è stata ricostituita la Commissione speciale per la revisione dello Statuto e si è proceduto anche alla nomina dei componenti. La proposta statutaria elaborata nella passata legislatura è stata ripresentata alla nuova Commissione la quale ha deciso di riprendere il dibattito sulle questioni problematiche che, in precedenza, avevano bloccato il processo costituente.</b></p> <p>La Commissione, dopo la pausa estiva, ha ripreso i lavori in data 13 settembre 2006.</p> <p>Dopo tale data, la Commissione si è riunita nelle sedute del 13 e 27 novembre 2006, 5 ed 11 dicembre e 16 gennaio 2007. In quest'ultima seduta si è proceduto alla nomina dei consulenti esterni.</p>