

**OSSERVATORIO LEGISLATIVO INTERREGIONALE**

Bologna 10 e 11 APRILE 2003

**MONITORAGGIO CONFLITTUALITA'**

**COSTITUZIONALE**

**A cura di:**

**D.ssa Maria Trani**

**Giunta regionale dell'Umbria**

## MONITORAGGIO CONFLITTUALITA' COSTITUZIONALE

**“Sono raddoppiati i ricorsi alla Consulta”**. Così veniva intitolato un articolo apparso in *IL SOLE-24 ORE* di un giorno di fine novembre 2002.

Quanto affermato nell’articolo meritava di essere approfondito.

E da questo nasce questo lavoro di monitoraggio del conflitto costituzionale dall’**entrata in vigore della legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3** (“Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione”).

Il monitoraggio rappresentato nelle Tabelle che seguono concerne:

- 1) I ricorsi sia in via principale che per conflitto di attribuzione presentati dalle Regioni e Province autonome nei confronti dello Stato;
- 2) I ricorsi sia in via principale che per conflitto di attribuzione presentati dallo Stato nei confronti delle Regioni e Province autonome;
- 3) Le ordinanze e le sentenze emanate dalla Corte Costituzionale.

Gli atti presi in esame sono quelli relativi al **periodo novembre 2001-dicembre 2002**. (Fino a quelli pubblicati nella G. U. n. 5 del 5 febbraio 2003).

I dati sintetici che emergono sono i seguenti:

- le **Regioni e Province autonome** hanno presentato nei confronti dello Stato **59 ricorsi**, di cui **38** in via principale e **21** per conflitto di attribuzione;
- lo **Stato** a sua volta, ha presentato nei confronti delle Regioni e Province autonome complessivamente **63 ricorsi**, di cui **60** in via principale e **3** per conflitto di attribuzione (considerando che il ricorso nei confronti delle Regioni Friuli – Venezia Giulia, Veneto e Provincia autonoma di Bolzano relativo all’accordo di cooperazione transfrontaliera con il Land di Corinzia, il Land di Salisburgo e il Land Tirolo è un unico ricorso).

Il **numero complessivo** di ricorsi promossi dalle Regioni e Province autonome e quello di ricorsi promossi dallo Stato è **molto vicino (59 contro 63)** mentre è **molto diverso il numero dei ricorsi promossi in via principale** dalle Regioni e Province autonome e quello dei ricorsi promossi dallo Stato (**38 contro 60**). Ancora più grande è la distanza se si considera che ben **29** dei **38** ricorsi promossi dalle Regioni e Province autonome riguardano **2 leggi, 2 Decreti legislativi e 1 decreto – legge**.

Analiticamente:

- **Legge Finanziaria 2002**. I ricorsi presentati dalle Regioni e Province autonome contro la legge 448/2001 **sono stati otto** (di essi 2 ne ha presentati la Regione Campania);

- **Legge-Obiettivo.** (Legge 443/2001) **I ricorsi** contro la legge sulle infrastrutture strategiche sono stati **cinque**;
- **Decreto c. d. Lunardi.** **I ricorsi** contro il Decreto legislativo 190/2002 che ha dato attuazione alla legge-obiettivo sono stati **cinque**;
- **Decreto c. d. Gasparri.** **I ricorsi** contro il Decreto legislativo 198/2002 che ha dato attuazione alla legge-obiettivo per quanto riguarda le infrastrutture di telecomunicazione sono stati **sei**;
- **Decreto-Legge** 343/2001. I ricorsi contro il Decreto-legge, convertito con modifiche nella legge 9 novembre 2001 n. 401 in materia di protezione civile, sono stati **cinque**.

**E' di questi giorni** (25 marzo 2003) l'inizio della **trattazione** da parte della Corte Costituzionale dei **ricorsi** in via principale **concernenti** la **Legge-Obiettivo**, il **D. Lgs. 190/2002**, il **D. lgs. 198/2002** e la **Legge 166/2002** di modifica della Legge-Obiettivo, presentati dalle Regioni Basilicata, Campania, Emilia Romagna, Lombardia, Marche, Provincia Autonoma di Bolzano, Provincia Autonoma di Trento, Toscana e Umbria. **La decisione della Corte è attesa per la fine di Aprile.**

La **Regione** che ha promosso il **maggior numero di ricorsi** in via principale (otto) è **la Toscana**, mentre **11 Regioni**, (Abruzzo, Friuli - Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna, Trentino - Alto Adige, Valle d'Aosta, Veneto: di esse 4 Regioni a statuto speciale), **non hanno presentato alcun ricorso.**

**Nove** sono le **Regioni** (di esse 2 Regioni a statuto speciale) che **non hanno promosso ricorso per conflitto di attribuzione**, mentre la **Toscana** è sempre quella che **ne ha promosso il maggior numero** (cinque).

**Lo Stato**, invece, **ha promosso ricorsi in via principale nei confronti di quasi tutte le Regioni**, con le sole esclusioni della Sicilia, Trentino Alto Adige e Provincia Autonoma di Trento.

Le **Regioni** che hanno avuto il **maggior numero di leggi regionali impugnate** sono state: le **Marche** con **nove** ricorsi, il **Friuli - Venezia Giulia** con **sei** ricorsi, la **Sardegna** e la **Toscana** con **cinque** ricorsi (sono state impuginate molte leggi sia di Regioni a Statuto ordinario che di Regioni a Statuto speciale).

In numero molto limitato (**tre**) sono stati i ricorsi promossi dallo Stato per conflitto di attribuzione.

**Si può quindi concludere che il numero di leggi o atti aventi forza di legge impugnati dalle Regioni e dalle Province autonome è stato limitato**, in quanto sono stati **complessivamente dieci** (la legge 166/2002,

impugnata dalla Regione Toscana è tra l'altro una legge di modifica della Legge-Obiettivo) e che quindi la **conflittualità costituzionale è cresciuta sostanzialmente da parte dello Stato che ha impugnato ben 60 leggi regionali.**

Interessante è stato anche esaminare l'andamento dell'attività della Corte Costituzionale riguardo a tutti i ricorsi sopra sintetizzati.

Riguardo all'attività della **Corte Costituzionale** si constata che nel periodo preso in esame non c'è stata **alcuna Sentenza** su **38 ricorsi** in via principale promossi dalle Regioni.

**Una sola Ordinanza**, la n. 535 del 18-20 dicembre 2002 è stata emanata dalla Corte nei confronti di un ricorso per conflitto di attribuzione in materia di caccia proposto dalla Regione Lombardia.

Le **Sentenze** emanate dalla Corte concernenti i **ricorsi** in via principale **promossi dallo Stato** sono state invece **quattro** (numeri 407/2002; 282/2002; 536/2002; 438/2002) e **quattro** sono state le **Ordinanze** (numeri 358/2002; 377/2002; 443/2002; 15/2003).

**Una Sentenza** è stata emanata dalla Corte nei confronti di un ricorso **per conflitto di attribuzione** promosso dallo Stato, la numero 306/2002.

Nel periodo preso in esame **la Corte costituzionale ha emanato complessivamente:**

**22 Sentenze** di cui:

- **4** relative al giudizio per conflitto di attribuzione promossi dalle Regioni;
- **2** relative al giudizio per conflitto di attribuzione promossi dallo Stato;
- **9** relative al giudizio di legittimità costituzionale nei confronti di leggi dello Stato (i ricorsi delle Regioni sono stati venti);
- **7** relative al giudizio di legittimità costituzionale nei confronti di leggi regionali.

**19 Ordinanze** di cui:

- **2** relative al giudizio per conflitto di attribuzione promossi dalle Regioni;
- **3** relative al giudizio per conflitto di attribuzione promossi dallo Stato;
- **14** relative al giudizio di legittimità costituzionale nei confronti di leggi regionali.