



Giunta Regionale

Assessore alle Infrastrutture, alla Mobilità e al Governo del Territorio

Ai Consiglieri Regionali
Marco Landi
Marco Stella
Elena Meini
Andrea Ulmi
Alessandro Capecchi
Vittorio Fantozzi

e, p.c.: Al Presidente del Consiglio Regionale
Antonio Mazzeo

Oggetto: Richiesta comunicazione alla giunta "In merito all'affidamento del servizio di cabotaggio marittimo di collegamento con le isole dell'Arcipelago toscano"

Con nota Prot. 7090 del 30 maggio 2023 viene richiesta una specifica Comunicazione da parte del Presidente della Giunta o dell'Assessore competente in merito alla predisposizione del bando per l'affidamento del servizio di cabotaggio marittimo di collegamento con le isole dell'Arcipelago toscano, se sussista una eventuale possibilità di "spacchettare" – sic! – in più lotti o meno il servizio e, in caso di risposta affermativa, come si intenda salvaguardare la qualità occupazionale dei marittimi. Si richiede anche di specificare il cronoprogramma ed i relativi tempi di attuazione nel caso in cui non venga assegnato al 1 gennaio 2025.

Come noto e già riportato nelle interrogazioni precedenti opportunamente citate nella richiesta (IO 596, IO 685, IO 688) il percorso che porterà all'affidamento del servizio di cabotaggio marittimo di collegamento con le isole dell'Arcipelago toscano è ormai iniziato dal 2022.

Tenuto conto che il contratto di servizio con l'attuale gestore Toremar SpA avrà termine il 31 dicembre 2024, la prima preoccupazione di Regione Toscana è stata quella di procedere nell'attuazione del percorso previsto dalla delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 22 del 13 marzo 2019, che rappresenta il punto di riferimento in questa tipologia di affidamento.

Tale atto di regolazione prevede, tra l'altro, una fase propedeutica, definita dalla Misura 2 "Procedura per la verifica del mercato e la definizione dei lotti di gara", così articolata:
"1. Il Soggetto competente qualora, nell'esercizio delle proprie competenze programmatiche, rilevi fabbisogni di mobilità inevasi suscettibili di essere soddisfatti

attraverso servizi di collegamento marittimo e, in ogni caso, prima di procedere all'affidamento di Contratto di servizio pubblico o Convenzione tramite gara, effettua le seguenti attività propedeutiche: a) definizione delle esigenze di servizio pubblico; b) verifica del mercato, volta ad appurare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori alla fornitura del servizio in assenza di compensazione, in libero mercato; c) identificazione dello strumento di intervento a tutela delle esigenze di servizio pubblico meno restrittivo della libertà degli scambi nel settore marittimo”.

Ritenuto necessario avvalersi di assistenza tecnica esterna con decreto dirigenziale n. 25398 del **2 dicembre 2022** è stata indetta la procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del “Servizio di assistenza tecnica relativo all'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico marittimo per il collegamento dell'arcipelago toscano” e con decreto dirigenziale n. 9398 del 09 maggio 2023 si è provveduto all'aggiudicazione non efficace al raggruppamento temporaneo di imprese formato da Paragon S.r.l. e T Bridge S.p.A., con Paragon mandataria del raggruppamento. L'aggiudicazione efficace del bando è avvenuta con decreto dirigenziale 17386 del 04 agosto 2023 e il contratto è stato firmato il 31 agosto 2023; nel frattempo il servizio era già stato consegnato in via d'urgenza all'operatore economico con verbale del **19 maggio 2023**.

Attraverso l'ausilio del consulente così designato si è proceduto nell'attuazione del percorso individuato al punto 1 della Misura 2 della Delibera ART n. 22/2019 sopra riportato: la prima fase prevede di individuare le “esigenze di servizio pubblico” ovvero, nella circostanza in oggetto, il programma dei servizi necessari per garantire la continuità territoriale del trasporto passeggeri da e verso le isole, con particolare attenzione alle utenze dei residenti, lavoratori e studenti.

La scelta di Regione Toscana è stata quella di procedere con un intenso confronto con il territorio.

In un primissimo momento si sono svolte riunioni preliminari: una riunione alla presenza dell'Assessore e i sindaci dell'arcipelago toscano; alcune riunioni tecniche circa la programmazione dei lavori; una riunione alla presenza dell'Assessore per il tavolo “Osservatorio sulla continuità territoriale dell'arcipelago toscano”, svoltasi presso gli uffici dell'Autorità di Sistema Portuale del mar tirreno settentrionale a Piombino l'**8 giugno 2023**.

In quest'ultima riunione si è avviato anche un confronto costruttivo tra la Regione, gli enti locali coinvolti, le associazioni datoriali e i sindacati; Regione ha presentato un report decennale sull'andamento del servizio pubblico di cabotaggio marittimo, e i consulenti hanno rappresentato alla platea il cronoprogramma dei lavori per giungere al nuovo affidamento del servizio entro il 31 dicembre 2024

Il giorno **17 luglio 2023** è stato aperto un questionario sulle esigenze di mobilità, disponibile sulla homepage del sito istituzionale che ha rappresentato un importante tassello per l'individuazione della domanda nell'arcipelago, sia attuale che potenziale. Infatti nel questionario è stato richiesto all'utenza anche di fornire spunti circa il potenziamento del servizio, la disponibilità a pagare e l'individuazione di potenziali nuove rotte.

Solo per rendere evidente lo sforzo con cui si è proceduto si riporta di seguito una lista delle consultazioni tenute con gli enti locali e i corpi intermedi dello Stato in tale periodo:

- Riunione in Video Collegamento con i Sindaci dell'Arcipelago Toscano **1 Giugno 2023**;
- Incontro con l'Osservatorio sulla continuità territoriale dell'Arcipelago Toscano a Piombino, 8 Giugno 2023;
- Consultazione con gli stakeholders dell'Arcipelago Toscano, Piombino 8 Novembre 2023;
- Riunione con ADSP del Mar Tirreno Settentrionale il 25 ottobre 2023;
- Riunione con ADSP del Mar Tirreno Settentrionale il 13 novembre 2023;
- Consultazione con il Comune di Capraia, riunione in Video Collegamento 21 Novembre 2023;
- Consultazione con il Comune dell'Isola del Giglio, riunione in Video Collegamento 21 Novembre 2023;
- Tavolo tecnico con i Comuni di Campo nell'Elba, Capoliveri, Marciana, Marciana Marina, Porto Azzurro, Portoferraio e Rio, Portoferraio 7 Dicembre 2023;
- Consultazione con gli stakeholders dell'Ambito Elba, Portoferraio 7 Dicembre 2023;
- Consultazione con l'Autorità Portuale Regionale e gli Uffici Locale Marittimo della Guardia Costiera dell'Isola del Giglio e di Porto Santo Stefano, riunione in Video Collegamento 18 dicembre 2023;
- Consultazione con il Comune dell'Isola del Giglio, riunione in Video Collegamento **18 dicembre 2023**.

Nello stesso periodo il coinvolgimento con l'Autorità di Sistema Portuale ha permesso di condividere il percorso ed avere disponibilità dei dati di tutte le compagnie di trasporto, rilevanti per comprendere le esigenze di mobilità di tutti gli utenti, non soltanto di quelli che utilizzano il trasporto pubblico locale sovvenzionato, già nelle disponibilità di Regione.

Alla luce dei dati e delle istanze raccolte in data **12 gennaio 2024** Regione Toscana ha comunicato ad ART i termini di avvio e conclusione della consultazione finalizzata alla verifica del mercato di cui al punto b) del testo sopra riportato.

Con il decreto dirigenziale n. 1287 del **24 gennaio 2024** avente ad oggetto "Cabotaggio marittimo: avvio della fase di consultazione finalizzata alla verifica del mercato, ai sensi della delibera ART 22/2019, allegato A, misura 2, punto 4; approvazione della Relazione Generale propedeutica alla procedura di verifica del mercato e del Questionario finalizzato alla rilevazione dell'interesse delle imprese di navigazione" è stato dato ufficiale avvio alla fase di consultazione finalizzata alla "verifica del mercato".

La verifica del mercato si è conclusa in data **28 febbraio 2024** e successivamente è stato previsto anche un percorso di incontri con le Aziende che hanno partecipato all'indagine per chiarimenti circa le risposte fornite; gli incontri sono stati risolutivi.

Conclusa la fase di "verifica del mercato" Regione Toscana il **28 marzo 2024** ha trasmesso all'ART la "Relazione sugli esiti della verifica di mercato" conformemente a quanto stabilito dalla delibera ART n. 22/2019, misura 2, punto 9.

Alla consultazione hanno partecipato 6 soggetti con i quali sono seguite ulteriori audizioni e si seguito sono rappresentati gli esiti della verifica.

L'Ambito Elba, ed in particolare la tratta "Piombino – Portoferraio" ha evidenziato una situazione molto dinamica nei rapporti tra i vari operatori. In conclusione è emerso un interesse da parte delle imprese operanti sul territorio ad effettuare i servizi **in assenza di compensazione pubblica** evidenziando comunque la necessità di ulteriori disponibilità in merito al sistema tariffario. Tale evidenza impone all'amministrazione di effettuare una ulteriore verifica in funzione per il miglior utilizzo delle risorse pubbliche per il miglior svolgimento dei servizi.

Le restanti linee verso l'Elba, l'ambito Capraia e l'ambito Giglio hanno riscontrato l'**assenza di interessi ad espletare i servizi** senza corrispettivo pubblico, con conseguente necessità di sviluppare un affidamento con contratto di servizio.

ART in data **8 maggio 2024** ha reso il "Parere reso alla Regione Toscana ai sensi della Misura 2, punto 10 della delibera ART n. 22/2019 in merito alla conformità della procedura di verifica del mercato relativa ai servizi di collegamento marittimo tra e con le isole dell'arcipelago toscano"; tale documento è pubblico e disponibile sul sito dell'Autorità di Regolazione Trasporti. Nel menzionato parere viene conclamata la ragionevolezza tecnica della soluzione di affidamento attraverso "*regime di imposizione di OSP orizzontali*" in corrispondenza della linea Piombino-Portoferraio (cosiddetta linea A2 nell'ambito dell'attuale Contratto di Servizio) dove malgrado gli alti ricavi da titoli di viaggio non si rilevano comunque le condizioni per una totale apertura della linea al mercato.

Per quanto riguarda le altre linee, in particolare nell'ambito del Giglio e di Capraia, risulta evidente il fallimento del mercato considerata l'assenza di manifestazioni di interesse degli operatori all'effettuazione del servizio e pertanto la modalità di affidamento è quella dell'ordinario Contratto di Servizio; lo stesso dicasi per le altre linee dell'ambito Elba diverse dalla linea Piombino –Portoferraio.

Nelle ultime settimane si sono susseguiti una serie di incontri con le organizzazioni sindacali.

La Regione Toscana ha specificatamente richiesto ad ART la possibilità di applicare la clausola sociale per la tutela dei lavoratori.

La risposta è stata positiva e nel medesimo parere l'ART chiarisce anche che: "*relativamente all'applicazione della clausola sociale, anche con riferimento all'imposizione di OSP orizzontali sulla linea A2, si richiama quanto previsto dalla Misura 14 della citata delibera n. 22/2019*".

Il quadro rappresentato evidenzia una situazione molto disomogenea tra le varie linee di trasporto che comporta per la Regione la necessità da un lato di garantire la migliore offerta e dall'altro il mantenimento dei servizi e dell'accessibilità alle varie isole e la massima tutela dei lavoratori interessati.

Sulla base delle suddette questioni stiamo proprio in questi giorni effettuando tutte le valutazioni tecniche ed economiche per decidere il percorso migliore da intraprendere e finalizzato al mantenimento e miglioramento qualitativo dei servizi di trasporto, la tutela dei lavoratori e le forme di concorrenza che possano garantire il miglior risultato per l'amministrazione.

Il percorso ipotizzato prevede nelle prossime settimane la definizione degli ultimi passaggi procedurali anche attraverso il confronto con ART e l'Autorità di Sistema Portuale che dovrà garantire gli approdi necessari, ai fini del successivo avvio delle procedure finalizzate all'assegnazione delle linee.

Il Consiglio sarà quindi informato rispetto rispetto alle prossime fasi dell'attività.

Stefano Baccelli

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Stefano Baccelli', written in a cursive style.