

# Società in house: nomine e poteri d'indirizzo

Consiglio della Regione Lombardia  
Servizio Studi e documentazione legislativi e  
Assistenza legale  
Annalisa Pelucchi

# Società in house: natura e organi

- **Veste privatistica**, solitamente società per azioni (la cui disciplina è paradigma delle società di capitali), per un soggetto *tendenzialmente* pubblico.
- **Organi**: consiglio d'amministrazione e collegio sindacale; nelle società con sistema duale: consiglio di gestione e consiglio di sorveglianza.

# Poteri di nomina degli organi delle società in house: fonti

- Art. 2449 c.c.
- Statuto regionale (riparto tra GR e CR)
- Legge regionale in materia di nomine o designazioni
- Legge regionale istitutiva della società in house
- Statuto societario

# Criticità in materia di nomina dei componenti degli organi societari

- L'ambivalenza della natura della società in house e l'applicabilità dell'istituto della *prorogatio* (legge 444/1994).
- Riparto tra GR e CR, poteri sostitutivi in particolare nel periodo di depotenziamento.
- Incompatibilità e trattamento economico.
- In prospettiva futura: art. 18, comma 2, legge 133/08.

## Il difficile rapporto tra la *prorogatio* ed il principio di continuità dell'attività sociale.

La natura della società in house, la giurisdizione della Corte dei Conti, la responsabilità degli amministratori, il rinvio senza condizioni, contenuto nelle leggi regionali, alla legge 444/1994, i principi dell'articolo 18 legge 133/2008 e l'articolo 2449 del codice civile.

*Versus*

*La veste privatistica e le disposizioni del codice civile in materia di scadenza e rinnovo degli organi societari, la scelta dell'amministrazione pubblica di uno strumento "più semplice".*

# Scadenza dell'organo societario e rinnovo degli organi regionali

Potere sostitutivo in capo al presidente del consiglio regionale o della regione: previsione legislativa, inerzia e termine per l'esercizio (le nomine devono essere messe all'odg del consiglio o della giunta in tempo utile).

Il periodo cosiddetto di depotenziamento in caso di rinnovo del consiglio regionale e di conseguenza del presidente della regione: la nomina quale atto indifferibile ed urgente (cfr. articolo 2484 c.c.), anche nella forma del potere suppletivo del presidente.

# Incompatibilità e trattamento economico nelle società in house

- Principio di separazione tra potere di indirizzo politico ed esercizio della funzione amministrativa.
- Previsioni speciali contenute nelle leggi regionali o negli statuti societari.
- Principi di finanza pubblica.
- Il controllo della Corte dei Conti.
- Trasparenza, pubblicità ed imparzialità nel reclutamento del personale e nell'affidamento degli incarichi nelle società a partecipazione pubblica totale.

# Poteri d'indirizzo nei confronti delle società in house: fonti

- Giurisprudenza dell'Unione europea e nazionale sul “controllo analogo”
- Statuto regionale
- Leggi regionali istitutive delle società in house
- Statuto societario
- Documento di programmazione economico finanziario regionale (DPEFR)
- Determinazioni della GR

# Società in house - Regione Lombardia

Le società in house, soggetti appartenenti al sistema regionale,:

- possono esercitare le funzioni amministrative riservate a RL (art. 48 Statuto d'Autonomia);
- concorrono con RL alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- sono tenuti al rispetto delle regole del Patto di stabilità interno;
- contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi di governo e straordinari della Regione;
- sono soggette al “controllo analogo”;

**RL si avvale delle direttive e dei flussi informativi come strumento di controllo e di vigilanza nonché di esercizio delle funzioni di indirizzo e programmazione nei confronti dei soggetti del sistema regionale, di cui fanno parte le società in house.**

# Esempio di potere d'indirizzo in Regione Lombardia: dGR n. VIII/10867 del 2009

- **ALL. A - Direttive a ENTI DIPENDENTI** (ARIFL - ARPA - ERSAF - IREF - IRER)
- **ALL. B - Direttive a SOCIETA' IN HOUSE** (CESTEC SPA - FINLOMBARDA SPA - INFRASTRUTTURE LOMBARDE SPA LOMBARDIA INFORMATICA SPA)
- **ALL. C - Direttive alle ALER** (Azienda lombarda per l'edilizia residenziale)
- **ALL. D - Direttive a SOCIETA' A PARTECIPAZIONE REGIONALE NON TOTALITARIA NON QUOTATE IN BORSA** (FNM SPA - FEDERFIDI SC - NAVIGLI LOMBARDI SCARL)
- **ALL. E - Raccomandazioni a FONDAZIONI ISTITUITE DALLA REGIONE** (MINOPRIO - IREALP - FILM COMMISSION - FLA)

# In particolare: le direttive alle società in house in RL

(DGR VIII/10867/2009 - all.B)

Le direttive danno attuazione alla *governance*, anche ai fini del controllo analogo, della regione nei confronti delle società operanti in house e si dividono in aree tematiche:

- **Flussi informativi:** è istituita una casella di posta elettronica presso la struttura della Giunta che si occupa di rapporti istituzionali ed enti del sistema regionale (rinvio);
- **Organi di controllo:** svolgono attività tenendo conto della natura pubblica delle società;
- **Gestione del bilancio:** il conto economico preventivo da evidenza ai trasferimenti regionali, la nota integrativa evidenzia i flussi finanziari distinti in trasferimenti per investimenti o in conto esercizio;
- **Personale:** istruttoria per individuare profilo e procedura più idonea, flussi informativi (rinvio);
- **Acquisti di beni e servizi:** concorrono alla programmazione annuale e si avvalgono delle convenzioni con la centrale acquisti;
- **Comunicazione:** raccordo con strutture competenti in materia di comunicazione e con l'Agencia di stampa, rendiconto autonomo per spese istituzionali;
- **Sistemi informativi:** progetto "Data governance", assenso preventivo a rinnovo contratti info-telematici;
- **Valorizzazione del patrimonio immobiliare:** se bene di proprietà societaria rientra nel "SIP".

# Società in house - Flussi informativi

I documenti da trasmettere alla casella di posta **Rapporti Istituzionali** riguardano:

- ✓ convocazione, odg e verbali delle assemblee dei soci, convocazioni degli organi amministrativi, estratti dei verbali concernenti assunzioni di personale di qualifica dirigenziale, atti di natura regolamentare, attività di comunicazione e relazioni con l'esterno;
- ✓ da parte degli organi di controllo: notizie/indicazioni sull'andamento dell'attività sociale ed ai riflessi sul risultato d'esercizio, sul reclutamento del personale ed affidamento di consulenze; valutazioni periodiche sull'andamento della gestione, sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile; criticità rilevate nel corso dell'attività di controllo;
- ✓ per le società con modello dualistico, convocazioni e verbale delle sedute del Consiglio di Sorveglianza;
- ✓ documentazione inerente partecipazioni, consentite per legge, detenute in altre società ed informazioni principali relative alle partecipate;
- ✓ il numero dei dipendenti in servizio e spesa per le retribuzioni (semestralmente);
- ✓ elenco incarichi di consulenza (semestralmente).

## Considerazioni conclusive

La questione delle nomine e l'esercizio in concreto del potere d'indirizzo sono spesso espressione di scelte fiduciarie e caratterizzati da una forte impronta politica; le società in house, tuttavia, sono o dovrebbero essere funzionali e strumentali allo svolgimento delle funzioni amministrative in capo alla Regione improntate ai principi di efficacia, efficienza ed economicità.

Il punto d'equilibrio tra questi due aspetti rappresenta il virtuosismo di una Regione.

Grazie per l'attenzione e buon lavoro!