



DIPARTIMENTO
POLITICHE EUROPEE
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

LA DIRETTIVA 2006/123/CE – COOPERAZIONE AMMINISTRATIVA – IMI – NOTIFICHE -



Firenze, 12/6/2014
Alessandro Trivisani

Libera prestazioni di servizi

- ✦ Libertà di stabilimento: l'esercizio di un'attività economica a tempo indeterminato con una infrastruttura stabile a partire dalla quale viene effettivamente svolta l'attività di prestazione di servizi
- ✦ Libera prestazione di servizi: esercizio di un'attività economica in uno Stato membro diverso da quello in cui si è stabiliti, senza stabilirsi nello Stato della prestazione.

Libera prestazione di servizi: la giurisprudenza della CGE

- ✦ Temporaneità e occasionalità della prestazione
- ✦ Durata della prestazione, regolarità, periodicità e continuità della stessa
- ✦ Valutazione caso per caso

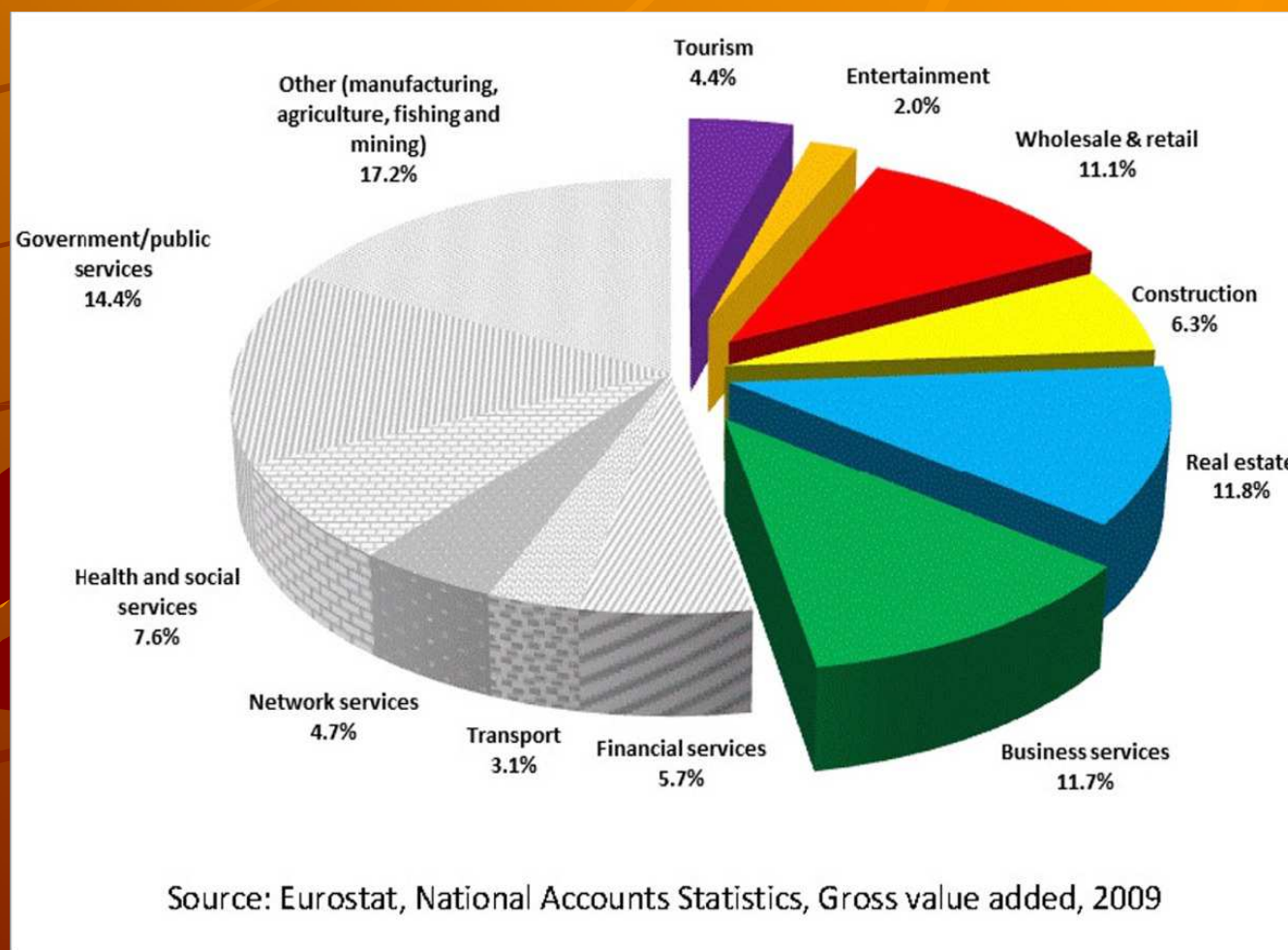


La direttiva 2006/123/CE, relativa ai servizi nel mercato interno

Obiettivi:

1. Superare gli ostacoli di ordine giuridico che si frappongono all'effettivo esercizio della libertà di stabilimento dei prestatori e della libertà di circolazione transfrontaliera dei servizi;
2. Codificare molti dei principi già affermati dalla Corte di Giustizia;
3. Semplificare le procedure anche con l'istituzione dello Sportello unico;
4. Rafforzare i diritti dei destinatari di servizi;
5. Promuovere la qualità dei servizi;
6. Stabilire una cooperazione amministrativa effettiva tra gli Stati membri.

Campo di applicazione



Cos'è un "servizio"?

- ✦ Un "servizio" è:
 - qualsiasi attività economica non salariata fornita normalmente dietro retribuzione;
 - un'attività di carattere industriale;
 - un'attività di carattere commerciale e artigianale;
 - un'attività svolta nell'esercizio delle libere professioni.
- ✦ I servizi rappresentano circa il 75% del PIL dell'Ue e il 70% dei posti di lavoro costituendo anche la principale fonte di investimenti esteri diretti e di creazione di nuova occupazione.
- ✦ L'esistenza di un mercato unico dei servizi correttamente funzionante e realmente integrato è dunque indispensabile per favorire la crescita, creare occupazione e stimolare l'innovazione, rafforzando così la competitività dell'Europa a livello mondiale.

Com'è realizzata una cooperazione amministrativa effettiva tra gli Stati membri?

La Direttiva ha introdotto importanti **strumenti di cooperazione amministrativa** tra gli Stati membri come:

- ◆ l'obbligo per gli Stati membri di collaborare con le autorità di altri Stati membri per garantire un controllo efficace delle attività di servizi nell'Unione;
- ◆ l'istituzione di un meccanismo di allerta per evitare la moltiplicazione dei controlli sui prestatori che impedirebbero a questi l'esercizio delle loro attività, aumentandone anche i costi;
- ◆ lo sviluppo di un sistema elettronico di scambio di informazioni tra Stati membri, indispensabile alla realizzazione di una cooperazione amministrativa effettiva, per permettere alle PA di dialogare tra loro e favorire la realizzazione delle attività economiche.

Cooperazione Amministrativa 1/2

- ✦ La cooperazione amministrativa tra gli Stati membri è essenziale ai fini del corretto funzionamento del mercato interno dei servizi. L'attuale mancanza di regolari scambi di informazioni tra le diverse amministrazioni nazionali ha avuto per effetto una proliferazione delle norme cui sono soggetti i prestatori di servizi e una duplicazione dei controlli sulle attività transfrontaliere

Cooperazione Amministrativa 1/2

DIVENTA DIFFICILE ACCERTARE:

- ✦ un prestatore di servizi sia regolarmente stabilito in un altro Stato membro (ad es. se vi abbia costituito una società regolarmente registrata);
- ✦ se un prestatore di servizi abbia il diritto di esercitare una determinata attività o sia stato debitamente autorizzato ad esercitarla (ad es. se nel suo Stato di origine gli sia stata rilasciata un'autorizzazione o sia iscritto al registro o all'albo prescritto);
- ✦ se un documento (ad es. il certificato di revisione di una apparecchiatura) sia stato effettivamente rilasciato da un'autorità competente di un altro Stato membro;
- ✦ se un documento giustificativo sia ancora valido.

Direttiva 2006/123/CE – Considerando 112

- ◆ La cooperazione tra Stati membri richiede un sistema elettronico di informazione che funzioni correttamente per consentire alle autorità competenti di individuare agevolmente i loro interlocutori negli altri Stati membri e comunicare in modo efficiente.

Direttiva 2006/123/CE – Articoli 28-36

- ◆ In particolare sono dedicati alla cooperazione amministrativa gli articoli che vanno da 28 a 36
- ◆ Modalità e tipologia di informazioni che possono essere scambiate si diversificano in base :
 - a) prestazione temporanea e occasionale;
 - b) diritto di stabilimento

Articolo 32 - Meccanismo di allerta

Qualora uno Stato membro venga a conoscenza di circostanze o fatti precisi gravi riguardanti un'attività di servizi che potrebbero provocare un pregiudizio grave alla salute o alla sicurezza delle persone o all'ambiente nel suo territorio o nel territorio di altri Stati membri, ne informa al più presto lo Stato membro di stabilimento, gli altri Stati membri interessati e la Commissione

Articolo 15 par.7 – Notifiche

- ◆ Gli Stati membri notificano alla Commissione, in fase di progetto, le nuove disposizioni legislative, regolamentari e amministrative che prevedono i requisiti di cui al paragrafo 6, specificandone le motivazioni. La Commissione comunica tali disposizioni agli altri Stati membri. La notifica non osta a che gli Stati membri adottino le disposizioni in questione.

Articolo 39 par.5 – Notifiche

- ◆ Notifica requisiti nazionali la cui applicazione potrebbe rientrare nell'articolo 16, paragrafo 1, terzo comma e paragrafo 3, prima frase, specificando i motivi per cui ritengono che l'applicazione di detti requisiti sia conforme ai criteri di cui all'articolo 16, paragrafo 1, terzo comma e all'articolo 16, paragrafo 3, prima frase.

Il regolamento (UE) n 1024/2012 - IMI

L'uso dell'IMI è obbligatorio per l'attuazione delle disposizioni di cui al suo allegato, tra cui gli obblighi di notifica della direttiva Servizi ai sensi degli articoli 39 (5) e 15 (7)

Attori del sistema: le autorità competenti degli Stati membri, coordinatori IMI nominati dagli Stati membri e la Commissione

Grazie per l'attenzione



a.travisani@governo.it